



UNIwersytet
Warszawski



Wydział Nauk Politycznych
i Studiów Międzynarodowych
Uniwersytet Warszawski

Wydział Nauk Politycznych i Studiów Międzynarodowych
Ośrodek Badań Handlu Ludźmi

The White House / Biały Dom

Ulotka Informacyjna z 3 grudnia 2021 roku

Krajowy Plan Działania na rzecz Zwalczenia Handlu Ludźmi w USA

Szacuje się, że na świecie 25 milionów¹ ludzi staje się ofiarami handlu ludźmi i pracy przymusowej, co generuje rocznie około 150 miliardów dolarów nielegalnych zysków. Ta przestępcza działalność prowadzi do destrukcji bezpieczeństwa i zdrowia naszych społeczności, sieci usług transportowych, ładu na naszych granicach, siły naszej gospodarki i praworządności. Rząd potwierdza swoje zobowiązanie do traktowania walki z handlem ludźmi, jako pierwszoplanowego działania na rzecz bezpieczeństwa narodowego, poprzez ogłoszenie nowego Krajowego Planu Działań na rzecz Zwalczenia Handlu Ludźmi.

Co się zmieniło

Handel ludźmi w sposób szczególny dotyka najbardziej bezbronnych i społecznie zaniedbanych członków naszego społeczeństwa. Zaktualizowany Krajowy Plan Działań na rzecz Zwalczenia Handlu Ludźmi odpowiada na to groźne zachowanie poprzez skierowanie uwagi na potrzeby społecznie najsłabszych osób, rodzin i społeczności. W ten sposób, Plan odzwierciedla zobowiązanie rządu do zapewnienia równości płci i rasy poprzez podejmowanie działań skierowanych przeciwko systemowej niesprawiedliwości, której doświadczają różne społeczności, w tym grupy najsłabsze społecznie.

Wysiłki przeciwko handlowi ludźmi, które zostają nakreślone w Krajowym Planie Działania, są bezpośrednio powiązane z naszymi szerszymi wysiłkami na rzecz rozwiązania problemu nierówności wśród grup zmarginalizowanych. Społeczności te, jako całość, często doświadczają nakładających się nierówności społecznych i ekonomicznych natomiast jednostki mogą doświadczać wielu form nadużyć. W rezultacie, takie osoby mogą być bardziej narażone na stanie się ofiarami handlu ludźmi.

Krajowy Plan Działania odzwierciedla również zaangażowanie rządu na rzecz praw pracowników i zakończenia pracy przymusowej w globalnych sieciach usług transportowych, które pandemia COVID-19 częściowo pogorszyła z powodu niepewności zatrudnienia, zakłóceń łańcucha dostaw i gwałtownego popytu na usługi medyczne oraz podstawowe artykuły medyczne. Krajowy Plan Działania służy również jako ważny element realizacji priorytetu władz, jakim jest zapewnienie bezpiecznej, uporządkowanej i humanitarnej migracji. Z uwagi na fakt, że wciąż zajmujemy się istotnymi i długoterminowymi czynnikami nielegalnej migracji, musimy zapewnić, że ścieżki legalnej imigracji, które wyznaczamy, zapewniają bezpieczne alternatywy. Musimy także zapewnić, że rząd USA zaangażowany jest w ochronę osób, które doświadczyły handlu ludźmi, w tym obcokrajowców.

¹ Według Global Slavery Index ta liczba jest wyższa i wynosi 40.000.000 – red.

Co pozostaje niezmiennie

Krajowy Plan Działania na rzecz Zwalczenia Handlu Ludźmi opiera się na zintegrowanej reakcji na handel ludźmi. Podkreśla znaczenie współpracy między rządami przy inwestowaniu zasobów w programy przeciwdziałania handlowi ludźmi. Ponieważ handel ludźmi jest złożonym problemem, który wykracza poza mandat wielu agencji federalnych, Krajowy Plan Działania koncentruje się na wspólnych poczynaniach i kieruje zasoby tam, gdzie są najbardziej potrzebne. Plan Działania kładzie również nacisk na współpracę z władzami stanowymi i lokalnymi, sektorem prywatnym oraz partnerami pozarządowymi.

Plan opiera się na informacjach i sugestjach formułowanych na przestrzeni lat przez ofiary: jak zapobiegać handlowi ludźmi i zapewniać odpowiednie zasoby, aby chronić i odpowiadać na potrzeby osób, które doświadczyły handlu ludźmi.

Zaangażowanie ofiar ma kluczowe znaczenie dla wzmocnienia pozycji i ustanowienia skutecznych strategii przeciwdziałania handlowi ludźmi skoncentrowanych na ofierze i uwzględniających jej traumę. Krajowy Plan Działania kładzie nacisk na zalecenia grup kierowanych przez ofiary, w tym Rady Doradczej Stanów Zjednoczonych ds. Handlu Ludźmi, aby uwzględnić w naszych strategicznych działaniach wkład osób, które doświadczyły handlu ludźmi.

Krajowy Plan Działania koncentruje się na fundamentalnych filarach amerykańskich i globalnych wysiłkach na rzecz zwalczania handlu ludźmi: zapobieganiu, ochronie, ściganiu i partnerstwie.

ZAPOBIEGANIE: Strategiczne programy mają szeroki zakres, od edukacji populacji podatnych na krzywdę i łagodzenia czynników ryzyka, po dążenie do zapobiegania wprowadzaniu na rynki USA, towarów wytwarzanych przy wykorzystaniu pracy przymusowej.

Zadania:

- Zwiększenie edukacji i działań informacyjnych, w tym dla grup najsłabszych społecznie.
- Poprawa skoordynowanych reakcji na handel ludźmi.
- Wzmocnienie wysiłków na rzecz identyfikowania, zapobiegania i rozwiązywania problemów związanych z handlem ludźmi w globalnych sieciach transportowych.
- Budowanie zdolności do zapobiegania importowi towarów wytwarzanych przy wykorzystaniu pracy przymusowej.
- Praca nad programami wiz nieimigracyjnych, które mogą ułatwić wykorzystywanie osób ubiegających się o wizę oraz posiadaczy wiz.

OCHRONA: Ochrona obejmuje interwencje, usługi i wsparcie potrzebne do ochrony i pomocy ofiarom handlu ludźmi. Ochrona zaczyna się od solidnych działań informacyjnych i edukacyjnych oraz proaktywnej identyfikacji ofiar. Obejmuje świadczenie kompleksowych usług dla nich oraz stosowanie strategii skoncentrowanych na ofierze i uwzględniających jej traumę.

Zadania:

- Identyfikacja ofiar i nawiązywanie z nimi kontaktu w sposób skoncentrowany na ofierze, uwzględniający traumę i kulturowo kompetentny.

- Wspieranie interwencji opartych na informacjach ofiar handlu ludźmi, w których ofiary handlu ludźmi są niezbędnymi partnerami i pomagają poprawić jakość świadczonych usług oraz informować o decyzjach dotyczących pomocy ofiarom.
- Dążenie do ochrony ofiar handlu ludźmi przed więzieniem, grzywnami lub karami za czyny bezprawne popełnione w bezpośrednim wyniku bycia ofiarą handlu ludźmi.
- Poprawa dostępu do świadczeń imigracyjnych, aby pomóc w zapewnieniu pomocy ofiarom handlu ludźmi.
- Rozwinięcie i ulepszenie pomocy dla ofiar handlu ludźmi identyfikowanych przez organy ścigania.
- Poszukiwanie środków finansowych na rzecz programów dla ofiar handlu ludźmi.
- Zwiększanie dostępu do usług socjalnych dla ofiar handlu ludźmi w celu zwiększenia krótko- i długoterminowej stabilizacji.

ŚCIGANIE: Ściganie obejmuje pociąganie do odpowiedzialności osób i podmiotów zaangażowanych w handel ludźmi oraz rozbijanie siatek organizujących handel ludźmi.

Zadania:

- Poprawa współdziałania między organami ścigania w celu zwiększenia odpowiedzialności za handel ludźmi.
- Budowanie zdolności federalnych, stanowych, lokalnych, plemiennych i terytorialnych organów ścigania do prowadzenia dochodzeń i ścigania handlu ludźmi i pochodzących z niego nielegalnych dochodów przy użyciu podejścia opartego na traumie i skoncentrowanego na ofierze.
- Zwiększenie wysiłków na rzecz postawienia handlarzy przed wymiarem sprawiedliwości poprzez zastosowanie szerokiej gamy narzędzi, w tym, w stosownych przypadkach, sankcji finansowych, zawieszania i odrzucania umów federalnych oraz ograniczeń w podróżowaniu.
- Zwiększenie wysiłków w celu zbadania i ścigania pracy przymusowej.

PARTNERSTWO: Skuteczne zwalczanie handlu ludźmi wymaga współpracy w celu uzupełnienia i wsparcia innych wymienionych filarów, tzn. zapobiegania, ochrony i ścigania.

Zadania:

- Pogłębienie wiedzy na temat sieci przestępczych organizujących handel ludźmi, które mają wpływ głównie na Stany Zjednoczone lub w nich działają.
- Zwiększenie wymiany danych w celu informowania o wynikach działań strategicznych.
- Wzmocnienie federalnych wysiłków na rzecz zwalczania handlu ludźmi poprzez partnerstwo zewnętrzne, w tym z sektorem prywatnym, organizacjami obywatelskimi i wkładem ofiar.
- Współpraca z sojusznikami, w tym partnerami handlowymi, dwustronnie oraz na forach regionalnych i wielostronnych, aby podejmować działania w kierunku zwalczania handlu ludźmi i pracy przymusowej.
- Stała ewaluacja działań władz i zasobów rządu USA wykorzystywanych w celu zwalczania handlu ludźmi.

"Handel ludźmi to zło, które jest sprzeczne z tym, kim jesteśmy, jako Amerykanie i z prawami, które cenimy. Krajowy Plan Działania potwierdza nasze zobowiązanie do zapobiegania handlowi ludźmi we wszystkich jego formach oraz karania osób odpowiedzialnych, a także do eliminowania warunków społecznych i gospodarczych, które mogą tworzyć zagrożenie dla grup zmarginalizowanych", powiedziała dr Liz Sherwood-Randall, Asystentka Prezydenta i Doradca ds. Bezpieczeństwa Narodowego.

*

Uznajemy i wyrażamy naszą wdzięczność społeczności, usługodawcom, firmom, działaczom społecznym i osobom z doświadczeniem w handlu ludźmi w Stanach Zjednoczonych i na całym świecie. Tym, którzy nadal opracowują innowacyjne strategie przeciwdziałania handlowi ludźmi i naciskają na rządy, aby poprawić ich reakcje na handel ludźmi. Obejmuje to rozważenie, jak rozstrzygnięcia w sferze polityki i konkretne działania mogą przyczynić się do nierówności, które marginalizują niektóre społeczności, zagrażają bezpiecznej, uporządkowanej i humanitarnej migracji lub ośmielają handlarzy ludźmi. Ten rząd będzie nadal współpracować z rosnącą kadrą międzyagencyjną, społeczeństwem obywatelskim i partnerami międzynarodowymi – w tym z osobami, które doświadczyły handlu ludźmi – w celu poprawy skuteczności naszych wspólnych wysiłków na rzecz kompleksowego rozwiązania problemu handlu ludźmi.

Link do Krajowego Plan Działania na rzecz Zwalczenia Handlu Ludźmi w USA:

<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/12/03/fact-sheet-the-national-action-plan-to-combat-human-trafficking-nap/>

Tłum.: *Maja Adameczyk*

Oprac.: *Zespół Ośrodka Badań Handlu Ludźmi
WNPiSM UW*